

**مجلة بحوث كلية الآداب
جامعة المنوفية**

البحث

٧

تخطيط وتنمية القوى العاملة

في المملكة العربية السعودية

دراسة جغرافية

إعداد

د / فريال بنت محمد الهاجري

أستاذ الجغرافيا الاقتصادية المشارك

بكلية الآداب - للبنات بالدمام

محكمة تصدرها كلية آداب المنوفية

أكتوبر ٢٠٠٢

العدد الواحد والخمسون

ملخص البحث :

يحتل التخطيط للقوى العاملة والتعليم أهمية كبيرة في التركيب الاقتصادي لما له من أهمية بالغة في التخطيط للتنمية الشاملة . وتوليهما الدولة اهتماماً بارزاً خلال خططها التنموية الخمسية لكونها مقوماً أساسياً للتنمية الاقتصادية ؟ باعتبارها محور الاقتصاد الوطني ، وأحد مدخلات الإنتاج . وهدف هذه الدراسة إلى تسلیط الأضواء على القوى العاملة ؛ تطورها وفقاً لأقسام النشاط الاقتصادي ، وإبراز دور الدولة في تنمية القوى العاملة خلال خطط التنمية الخمسية .

المقدمة

يحتل التخطيط لتنمية القوى العاملة مكانة كبيرة في الخطط التنموية الخمسية ؛ لما لها من دور بالغ الأهمية في التركيب الاقتصادي للسكان . وقد جاءت خطط التنمية الخمسية الأخيرة مركزة على تنمية الموارد البشرية خاصة وإن القوى العاملة مورد لا ينضب ويمكن أن يعتمد عليها في التنمية الاقتصادية والاجتماعية دون خشية تنازها . كما أن القوى البشرية العاملة المدرية أساس التنمية الصناعية وليس الآلات والتقنيات الحديثة .

وقد لاقت القوى العاملة اهتماماً كبيراً من قبل جميع الدول لكونها محور الاقتصاد الوطني ، وأحد مدخلات الإنتاج . واستطاعت الكثير من الدول كاليابان مثلاً بالرغم من ندرة ثرواتها الطبيعية أن تحقق تنمية شاملة بصفة عامة وغدو اقتصادي مرتفع بصفة خاصة بما تملكه من مواردبشرية على درجة عالية من التعليم والتدريب .

ويحتل التخطيط للقوى العاملة والتعليم أهمية بالغة في التركيب الاقتصادي للسكان لما له من دور كبير في التخطيط للتنمية الشاملة . وقد جاء قرار مجلس الوزراء السعودي رقم ١٤٢ بتاريخ ١٤١٣/١١/١٩ هـ مؤكداً على ضرورة اتخاذ الوسائل الكفيلة بمعالجة المواقف التي تواجه تنمية القوى البشرية وتوظيفها ، ووضع السياسات الالزمة والكافية بإحلال القوى العاملة السعودية محل غير السعودية ، وتشجيع القطاع الخاص على إتاحة فرص العمل للمواطنين مع العمل على زيادة الطاقة الاستيعابية للجامعات في التخصصات التي تتفق واحتياجات التنمية ، وزيادة الطاقة الاستيعابية المؤسسات التعليمية الفنية والمهنية والكلليات التقنية بما يكفل تنويع العدد والنوعية التي يحتاجها الاقتصاد الوطني .

والجدير بالذكر ؟ إن قوى العمل -ويقصد بها الأفراد النشطين الذين هم في سن العمل مع استبعاد غير القادرين على العمل بسبب الأمراض المزمنة أو الإعاقات وغير ذلك - تنقسم إلى قسمين رئيسيين وهما : العاملون وهم الأفراد الذين يزاولون عملاً ما سواء كانوا المالك أو يعملون بأجر . والمعطلون عن العمل وهم القادرون على العمل ولكنهم لا يجدونه .

وقد صنفت القوى العاملة وفق النشاط الاقتصادي إلى ثلاثة مجموعات رئيسة وهي :

١. الأنشطة الأولية والثانوية (القطاعات الإنتاجية) : وتشمل قطاع الزراعة والري والغابات وصيد البر

والبحر ، المناجم والمحاجر ، والصناعات التحويلية ، الكهرباء والغاز والماء ، والتشييد والبناء .

٢. أنشطة المرتبة الثالثة (القطاعات الخدمية) : وتشمل قطاع تجارة الجملة والتجزئة ، النقل والمواصلات والاتصالات ، المال والتأمين ، والخدمات الاجتماعية والشخصية والتي يدخل ضمنها الصحة والتعليم والدفاع المدني ، وجميع قطاعات الدولة الحكومية وغيرها .

٣. أنشطة القطاع النفطي : وتشمل قطاعي النفط والغاز الطبيعي .

ولأغراض هذه الدراسة سيتم توزيع المهن وفقاً لأنشطة الاقتصادية الرئيسية التي صنف السكان في المملكة العربية السعودية على أساسها خلال نتائج التعداد السكاني في المملكة لعام ١٤١٣ هـ منتفقة في ذلك مع التصنيف

الدولي المعروف للمهن (ISCO-88)¹ والذي يتكون من ثمان مجموعات مهنية رئيسة ، وثمانية عشر نشاطاً اقتصادياً، تتفرع منها مجموعات ثانية أخرى ومنها مجموعات فرعية أصغر لتشتمل على مئات المهن والأنشطة (منظمة العمل الدولية ، ١٩٩٦م) .

مقدمة الدراسة وأهدافها ومدى ملائمتها والدراسات السابقة :

هدف هذه الدراسة إلى تسلیط الضوء على القوى العاملة في المملكة والتي تلعب دوراً لا يمكن إغفاله في التنمية الاقتصادية عن طريق الإجابة على السؤال التالي : هل حققت القوى العاملة تطوراً يتناسب مع أهداف خطط التنمية الخمسية ؟ وهل حققت القوى العاملة تطوراً يتناسب مع التطور السكاني ؟ وهل نالت جميع الأنشطة الاقتصادية نصيباً متكافقاً منها ؟

وللإجابة على الأسئلة السابقة ستتناول هذه الدراسة تطور القوى العاملة عبر خطط التنمية الخمسية وال فترة المتدة ما بين التعدادين ١٣٩٤-١٤١٣هـ (١٩٧٤-١٩٩٢م) ووفقاً للأنشطة الاقتصادية المجمعة ، مع الأخذ بالاعتبار توزيع القوى العاملة وفق الأنشطة الاقتصادية الرئيسية للتحقق من الفرضية القائلة : إن القوى العاملة الوطنية لا تتوسع بطريقة عادلة ومتكاففة على الأنشطة الاقتصادية .

وأنتهجت الباحثة في هذه الدراسة المنهج الموضوعي لدراسة القوى العاملة في المملكة العربية السعودية ، بالإضافة إلى المنهج التاريخي عند دراسة تطور القوى العاملة في المملكة . كما استخدمت المنهج الأصولي لدراسة تحليل القوى العاملة خلال خطط التنمية الخمسية وما بين التعدادين . واستعانت الباحثة بالأساليب الكمية كالنسب المئوية ومعدل التغير ومعدل النمو وبعض المقاييس الاقتصادية مثل مؤشر جيبيس مارتن للتنوع ، ومعامل الارتباط ، بالإضافة إلى الاستعانة بالطرق الكارتوغرافية لاستخلاص النتائج وتمثلها بيانياً .

وقد واجهت الباحثة صعوبات عدة منها التناقض والاختلاف بين إجمالي حجم القوى العاملة في خطط التنمية ولنأخذ على سبيل المثال لا الحصر : إجمالي القوى العاملة التابعة للخططة الأولى (١٧٤٦,٥ ألف عامل) تم أخذها من خطة التنمية الثالثة (٥٥)، وقد ورد في خطة التنمية الثانية (٤٠) رقمًا مختلفاً (١٥٢٢,١)، وإجمالي القوى العاملة التابعة للخططة الثانية (٢٤٧١,٢ ألف عامل) تم أخذها من خطة التنمية الثالثة (٥٥)، وقد ورد في خطة التنمية الرابعة (٦٦ رقمًا مختلفاً (٣٠٢٦,٠)، وإجمالي القوى العاملة التابعة للخططة الثالثة (٤٤٤٤,٦ ألف عامل) تم أخذها من خطة التنمية الرابعة (٦٦)، وقد ورد في خطة التنمية الخامسة (٧٥ رقمًا مختلفاً (٥٢٤٤,٦)، وإجمالي القوى العاملة التابعة للخططة الرابعة (٥٧٧١,٨ ألف عامل) تم أخذها من خطة التنمية الخامسة (٧٥)، وقد ورد في خطة التنمية السادسة (٧٩ رقمًا مختلفاً (٦٠٤٩,٤) .

أما عن المرويات السابقة : تختل دراسة القوى العاملة في المملكة على اهتمام الكثير من الباحثين في مختلف التخصصات الاقتصادية والسكانية ، وما درس منها في المملكة - على حد علم الباحثة- التالي : دراسة الجاسر (١٤١٢هـ) تنمية الموارد البشرية - دراسة في جغرافية السكان - في محاولة للتعرف على خصائص القوى

¹ (ISCO) International Standard Classification of Occupations.

العاملة معتمدة على بيانات تعداد ١٣٩٤هـ ، وتناول النقيعي (١٤١٣هـ) المشكلات التي تواجه إحلال العمالة الوطنية في القطاع الخاص ، كما اهتم النمر (١٤١٤هـ) بدراسة موقف القطاع الخاص من توظيف العمالة السعودية وذلك بدراسة الأسباب التي تدفع القطاع الخاص لتوظيف العمالة الوافدة ، بالإضافة إلى العوامل التي تزيد من مساهمة العمالة السعودية ، وتناول البراك (١٤١٦هـ) المشاكل المرتبطة على استخدام العمالة غير الشرعية في المملكة وكيفية التغلب عليها ، كما اهتم القباني في دراسته عام ١٤١٩هـ بالتحليل الجغرافي للعمالة الوافدة وخصائصها في المدن والمناطق الإدارية من حيث نسبها وخصائصها والآثار المرتبطة على هجرتها ، وأخيراً اهتم الخريف (١٣٢١هـ) بدراسة القوى العاملة في المملكة العربية السعودية : أبعادها المكانية وسماها الديموغرافية والاقتصادية والاجتماعية للتعرف على السمات الرئيسة للفقرى العاملة في المملكة وتوزيعها الجغرافي ، بالإضافة إلى تحديد التغيرات التي طرأت عليها خلال العقود الماضيين . وحرصت دراسته على الأبعاد المكانية من خلال إبراز التباين بين المناطق الإدارية ، ومعدلات التعطل ، للكشف عن مدى وجود أنماط جغرافية واضحة .

المدرسة والتحليل

أولاً : تطور القوى العاملة في المملكة خلال حملة التنمية الخمسية

بدأت القوى العاملة في المملكة منذ تأسيس المملكة العربية السعودية على يد المغفور له الملك عبد العزيز قبل إنتاج البترول واستغلاله ببدايات متواضعة ، حيث كان عدد السكان قليلاً والقوى العاملة محدودة ، تعمل في المهن التقليدية كالزراعة والرعي وصيد الأسماك والحرف اليدوية البسيطة . وما لبث الوضع أن تبدل بعد إنتاج البترول بكميات كبيرة ، ودخوله التجارة العالمية ، واستغلال عوائده المالية في تنمية البلاد . وتطلب الأمر الاستعانة بأعداد كبيرة من العمالة الوافدة من شتى أنحاء العالم بعد ظهور التخصص المهني الذي أدى بدوره إلى تغير سمات تركيب القوى العاملة في المملكة .

وتشير بعض المصادر إلى أن حجم القوى العاملة في المملكة بلغ ٧٢٠٥٠ عاملاً عام ١٩٦٣م ، منهم ٦٦٢ ألف عامل سعودي بنسبة ٩٢٪ تقريباً ، ونحو ٦٠ ألف عامل غير سعودي يوافع ٨٪ (Birks and Sinclair, ١٩٨٠ (A), p.٩٥). كما تشير مصادر أخرى إلى وجود ١٥٠ ألف عامل غير سعودي عام ١٩٦٩م (الخريف . ١٤٢١ - ص ٢٢). وارتفع عدد القوى العاملة في المملكة إلى ١٧٤٦,٥ ألف عامل بنتهاية خطة التنمية الأولى عام ١٣٩٥هـ (١٩٧٥م)؛ بزيادة مقدارها ١٤٢٪ خلال ١٢ سنة . والجدير بالذكر؛ أن المملكة العربية السعودية قد أعطت أولوية الاستخدام للعمالة العربية حيث تفوقت على دول الخليج العربي في توظيف العمالة العربية غير السعودية وبلغت نسبتهم ٩١٪ من جملة العمالة الوافدة عام ١٩٧٥م (٦٧١٪ من دولة مصر والأردن وفلسطين واليمن)، بينما بلغت نسبتهم ٢٨٪ في دولة قطر والإمارات العربية المتحدة على التوالي (Birks and Sinclair, ١٩٨٠ (B), p.٧٦). كما تشير الإحصاءات وفق التعداد السكاني الأول إلى أن حجم القوى العاملة في المملكة أرداد من ١٧١٧٢٩٤ عاملاً عام ١٣٩٤هـ (١٩٧٤م) إلى ٤٩١٤٤٠٨ عاملاً عام ١٤١٣هـ (١٩٩٢م)^١. بزيادة مقدارها ١٨٦٪.

وقد سعت المملكة العربية السعودية خلال العشر سنوات السابقة لخطوة التنمية الأولى ١٣٩٠-١٤٧٠ (١٩٧٠م) - وبعد أن حافظت على استقرار وأمن البلاد إلى تحقيق بعض الإنجازات عن طريق إتباعها سياسة الميزانية الموارنة ، واحتفاظها بميزان مدفوعاً قوياً دون فرض أية قيود على الاستيراد أو تحركات رؤوس الأموال. نجم عن ذلك تحقيق مكاسب مادية ، بالإضافة إلى إرساء القواعد الأساسية لمزيد من النمو في المستقبل . وهنا برزت الحاجة إلى تحيط الاقتصاد الوطني والعمل على إحداث تغيير بنائي فيه عن طريق إعداد خطة تنموية شاملة على مستوى الدولة ككل ، لتحقيق الأهداف التي تقتضيها المصلحة الوطنية العامة والتي تستند إلى نوع معين من القيم التاريخية والأخلاقية والسياسية التي تسير على هديها البلاد (الصباب . بدون تاريخ) . ص ٨٣-٨٤ .

^١ وزارة التخطيط . (بدون تاريخ) . ص ١٢٦-١٣٥ ; الأمم المتحدة . (١٩٨١) . ص ١٨ .

إن التنمية في مفهومها عملية حضارية شاملة ، تشمل جوانب اقتصادية واجتماعية وسياسية وثقافية تتطلب تنمية متوازنة وليس التركيز على جانب واحد على حساب الجانب الآخر . كما لا يمكن أن يكون هناك تنمية اقتصادية واجتماعية بدون البدء بتنمية الإنسان أولاً . فالإنسان هو عماد الدولة التي يعتمد تطورها أو تخلفها على كيفية تربيته . وقد بدأ الاهتمام بالتنمية الاقتصادية في المملكة العربية السعودية بعد عام ١٩٥٦ م أثر حرب السويس للخروج من آثار الأزمة الاقتصادية والمحافظة على الاستقرار والتوازن الاقتصادي (عربات . ٢٥ ص ١٩٩٢) ، ١٧٧، ٢٧) . وهدفت خطط التنمية لدول مجلس التعاون الخليجي جميعها تنمية وهيبة المواطن اجتماعياً وثقافياً وصحياً حتى يتمكن من مواكبة متطلبات التنمية الحديثة ، كما هدفت إلى تنمية القوى البشرية بالتعليم والتدريب وتوفير البيئة الصحية المناسبة والحافظة عليها (مجلس التعاون لدول الخليج العربي . ١٩٩٦ ص ١١) .

وقد أعدت المملكة العربية السعودية سبع خطط تنموية حتى الآن — تفذ منها ست خطط السابعة قيد التنفيذ- كان للقوى العاملة نصيباً منها ؛ إذ تعد التنمية البشرية أساساً لبناء المواطن العامل والمنتج ، والهدف الأساسي لجهود التنمية في مختلف الحالات الاقتصادية والاجتماعية . وقد استدعت طموحات التنمية بالملكة استقدام أعداد كبيرة من العمالة غير السعودية لتفطير التقson النسي في حجم العمالة السعودية ومهاراتها الالزمة لتلبية متطلبات تنمية الاقتصاد الوطني ، وسرعة إنجاز التجهيزات الأساسية ، إذ أن جهود التنمية البشرية عادة ما يتطلب ظهور نتائجها وقتاً طويلاً نسبياً من الجهد المبذول في مجالات التنمية الأخرى . وبدأت بعد ذلك مرحلة التنمية المتتابعة لإيجاد توازن تدريجي بين العمالة السعودية وغير السعودية لا سيما وأن القوى العاملة السعودية قد انشغلت خلال فترات التنمية الأولى في التعليم والتدريب . وقد ركزت الجهود التنموية التالية على التوسيع في إيجاد فرص العمل للعمالة السعودية إلى جانب تنفيذ سياسة إحلال العمالة السعودية محل غير السعودية والتي دعمت في الخطة السادسة خاصة وأن أعداد الخريجين السعوديين آنذاك في التمثيل (وزارة التخطيط . ١٤١٦هـ . ص ١٧٧). فقد ازداد عدد الخريجين والخريجات من الطلبة والطالبات في المرحلة الثانوية من ٢٨٠٦ طالباً وطالبة عام ١٣٩٠هـ إلى ١٦٦٧٨٨ طالباً وطالبة عام ١٤١٩هـ- أي بزيادة مقدارها ٦٢٠٢% سنوياً. كما ارتفع عدد الخريجين والخريجات في التعليم العالي من الجامعات المحلية والخارج من ٨٠٨ عام ١٣٩٠هـ إلى ٢١٢٢٩ عام ١٤١٩هـ بزيادة مقدارها ٨٧٪ سنوياً (وزارة التخطيط . ١٤٢١هـ . ص ٢٠٠). وفيما يلي ملخص لمراحل تنمية القوى العاملة خلال خطط التنمية الخمسية على النحو التالي (أنظر جدول رقم ١ وشكل رقم ١) :

١. خطة التنمية الأولى ١٣٩٥-١٤١٩هـ (١٩٧٥-١٩٧٠م) :

بحلول عام ١٣٩٠هـ كانت الخصائص والمقومات التي تكون هيكل الاقتصاد السعودي النامي قد تبلورت وتحددت معالمها بوضوح حيث عرف أن لدى المملكة موارد وفيرة لانتاج الطاقة في المستقبل ، ولتصدير المنتجات الهيدرو كربونية لتوفير الموارد المالية ، ولكن يقابل هذا نقص متزايد في القوى البشرية الوطنية المدرية التي

تحتاج إليها عملية التنمية . ومن هنا ظهرت عقبان أساسيان على المستوى المحلي : عدم كفاية المرافق الأساسية ، ونقص القوى البشرية (وزارة التخطيط . هـ ١٤٠٠ . ص ٣٥) .

وتحققت القوى العاملة في المملكة العربية السعودية خلال خطة التنمية الأولى زيادة في الأيدي العاملة بنسبة ٦٣١,٥% سنوياً حيث قفز حجم القوى العاملة من ١٣٢٨ ألف عام ١٣٩٠ هـ إلى ١٧٤٦,٥ ألف عام ١٣٩٥ هـ . شكلت القوى العاملة السعودية حوالي ٦٧٢% من الإجمالي ، وشغلت النسبة المتبقية -العاملة الوافدة- الوظائف التالية : عمال مهرة ، ومشغلو آلات ، وموظفو مبيعات ، وعمال خدمات وزراعيون . وهيمن الغربيون على مجالات العمل التالية : المهن الفنية والعلمية والإدارية ، بينما شغل الآسيويون أغلبية الوظائف الكتابية (وزارة التخطيط . هـ ١٣٩٥ . ص ٣٤-٣٥؛ وزارة التخطيط . هـ ١٤٠٠ . ص ٥٥) .

٢. خطة التنمية الثانية ١٣٩٥-١٤٠٠-١٩٧٥ (م١٩٨٠-١٩٧٥) :

أعدت الخطة الثانية في ظروف مختلفة لخطة التنمية الأولى ؛ إذ وجد الاستقلال المالي الذي حققه الدخل النفطي وأمكنه تغطية المصروفات الحكومية والواردات . وقد ركزت استراتيجية خطة التنمية الثانية على الاستثمارية في التجهيزات الإنسانية الأساسية ، وإقامة الصناعات المستندة إلى استخدام الطاقة على نحو مكثف ، وفي المقابل اعتماد القوى العاملة الأجنبية إلى المملكة للمساعدة في تنفيذ برامج التنمية ، وتشجيع الهجرة الداخلية من المناطق الريفية التي يتوفر فيها فائض في القوى البشرية إلى المدن التي توفر فيها فرص للأعمال الصناعية، وإساح المجال أمام المؤسسات الخاصة لقيام دور كبير في تنمية القطاعات الإنتاجية مع قيام الدولة بتقديم كل المساعدات الممكنة والمحاذير المالية لها ، والاستفادة من اتفاقيات التعاون الدولي التي عن طريقها تستطيع المملكة الحصول على الخبرة الفنية والإدارية والعمال المهرة (وزارة التخطيط . هـ ١٤٠٠ . ص ٣٧) .

وتطلب تنفيذ خطة التنمية الثانية زيادة كبيرة في القوى البشرية في المملكة . ففي عام ١٣٩٥ هـ كان معدل نمو القوى العاملة السعودية غير كاف ، وكان كفياً بالحد من تنفيذ الخطة بنجاح ؛ فتم وضع سياستين رئيسيتين حل هذه المشكلة وهما : زيادة العناصر الأجنبية في القوى العاملة في المملكة ، ووضع برنامج نشط لتوسيع تعليم السعوديين وتدعيمهم . ومع أن السياسة الأخيرة تتطلب إجراء طويل المدى إلا أنه تم تحقيق تقدم ملحوظ خلال خطة التنمية الثانية ؛ إذ زاد عدد مراكز التدريب والإعداد المهني من ٩ مراكز إلى ٢٦ مركزاً، طاقتها الإجمالية ٢٠ ألف متدرب . وأُوجد أيضاً ٢٩ معهداً للتدريب طاقتها الإجمالية ٨ آلاف متدرب . وارتفع عدد الموظفين الذين التحقوا ببرامج معهد الإدارة من ١٣٥٣ عام ٩٥/١٣٩٦ هـ إلى ٤٥٠٠ موظف عام ١٤٠٠ هـ (وزارة التخطيط . هـ ١٤٠٠ . ص ٧٥) .

وقد ازداد معدل نمو القوى العاملة في المملكة خلال خطة التنمية الثانية بحوالي ٨,٣% سنوياً بإجمالي ٤١,٤% ، وانخفصت خلال نفس الفترة نسبة العمالة السعودية إلى جموع القوى العاملة من ٦٧٢% إلى ٥٥٧% تقريباً ، وهذا بطبيعة الحال ناتج عن عاملين : الزيادة في عدد الأجانب الوافدين إلى المملكة بالمقارنة مع النمو الأقل

في عدد المواطنين السعوديين الملتحقين بالقوى العاملة ، وانخفاض نسبة اشتراك السعوديين بالمقارنة مع ثبات نسبة مشاركة القوى العاملة الأجنبية . وقد بلغ معدل نمو العنصر غير السعودي ٢٢,٩٪ خلال خطة التنمية الثانية ، بينما بلغ معدل النمو في عدد السعوديين ٥٢,٥٪ في السنة . أما بالنسبة إلى القوى العاملة من النساء فعلى الرغم من أن نصيبهن من المجموع الإجمالي ظل في حدود ٦٪ إلا أن معدل نموهن بلغ ٨,٣٪ سنويًا . إن التغير لم يحدث في تكوين القوى العاملة فقط ، بل حدث أيضًا تغيير ملحوظ في هيكل العمالة ، ففي حين ازداد إجمالي العمالة بمعدل ٨,٣٪ في السنة ، فإن الزيادة اختلفت في كل قطاع على حدة بشكل واضح ، حيث ظهرت أسرع نسبة للنمو في قطاع الخدمات بمعدل ٢٠,٧٪ في السنة ، ونمت العمالة بشكل بطيء في القطاعات الإنتاجية بمتوسط ٤,١٪ في السنة مما أدى إلى انخفاض حصة هذه القطاعات من العمالة الإجمالية من ٥٧٪ إلى ٤٥٪ ، في الوقت الذي حقق فيه موظفي الحكومة زيادة بنسبة ٦٪ سنويًا (وزارة التخطيط . ٤٠٠ هـ . ص ٥٣-٥٥) . بينما انخفضت نسبة العمالة في القطاع الزراعي بواقع ٣٩,٢٪ خلال سنوات خطة التنمية الثانية.

٣. خطة التنمية الثالثة ١٤٠٠-١٤٠٥-١٤٠٥-١٩٨٥ (١٩٨٥-١٩٨٠ م):

ركبت استراتيجيات خطة التنمية الأولى والثانية على تحقيق معدلات نمو مرتفعة في كل القطاعات ، وحررت استقدام العمال الأجانب بلا قيد نسبياً . وأكملت خطة التنمية الثالثة على زيادة النمو في المجالات المختارة ، كما هدفت إلى استغلال القوى العاملة الأجنبية الموجودة على نحو أفضل لا التوسيع فيها . وكان أحد أهداف الخطة الثالثة هو الحد من الزيادة الإجمالية في عدد القوى العاملة الأجنبية والتركيز على تحسين استغلال القوى العاملة الماهرة الوطنية والأجنبية عن طريق التأكيد على إقامة المشاريع التي تعتمد على التركيز الرئيسي في الصناعات البترولية وكربونية وغيرها من الصناعات ، وفي الزراعة والتعددين . وسوف يعمل هذا على الإسراع في تنمية القاعدة الاقتصادية التي تعتبر إحدى الأهداف الرئيسية لعملية التنمية الاقتصادية بأسرها (وزارة التخطيط . ٤٠٠ هـ . ص ٣٩) .

وقد ازدادت العمالة الإجمالية في المملكة خلال فترة خطة التنمية الثالثة بمتوسط سنوي يقدر بـ ١٥,٩٪ وـ ١٥,٨٪ وما يعادل ١٩٧٤,٨ ألف عامل متتجاوزة بذلك معدل النمو المستهدف لها بالخطة وقدره ١٢,١٪ . وتتفوق القطاعات الإنتاجية على بقية القطاعات بواقع ٤٦,٥٪ من إجمالي القوى العاملة في المملكة ، تليها في المرتبة الثانية قطاع الخدمات بنسبة ١٥,١٪ ، ثم قطاع الحكومية فالبترولي بما يوازي ١٠,٥٪ ، ١٠,٥٪ . وقد طرأ انخفاض ملحوظ على العمالة في القطاع الزراعي ؛ إذ بلغ نصيب القطاع الزراعي من على التوالي . وقد طرأ انخفاض ملحوظ على العمالة في القطاع الزراعي ؛ إذ بلغ نصيب القطاع الزراعي من العمالة عام ١٤٠٥ هـ مقارنة بـ ٢٤,٢٪ عام ١٤٠٠ هـ (أنظر ملحق رقم ١) . إن انخفاض نصيب القطاع الزراعي من القوى العاملة لا يعني بالضرورة تدهور هذا القطاع بالقدر الذي يعني تطوره ؛ إذ حقق القطاع الزراعي تطويراً تدريجياً وملحوظاً عبر عقود من الزمان ، وبلغت مساهمته في الناتج المحلي الإجمالي ٧٪ عام ١٤٢١ هـ (٢٠٠٠ م) بعد أن كانت ٥٪ عام ١٤٠١ هـ (١٤٠٢ م) (وزارة التخطيط .

٤٢٢ هـ . ص ٤٢) ، ويرجع ذلك إلى تكثيف الجهود لتحسين إنتاجية هذا القطاع رأسياً وأفقياً باستخدام أفضل الطرق والوسائل الزراعية الحديثة (التقنية والتكنولوجيا الحديثة) واستخدام الميكلة ، مع الاستعانة بالعملة المؤهلة . وتفعكس ذلك على تحقيق الاكتفاء الذاتي في عدد من السلع الغذائية ، بل وأصبح يصدر بعضاها . كما شهد القطاع الحكومي انخفاضاً أيضاً في القرى العاملة من ٦١٣% إلى ٥١٠,٥% . وعلى النقيض شهد قطاعي البناء والتشييد والخدمات المالية زيادة ملموسة في حصصيهما من جملة القوى العاملة في المملكة إذ بلغت النسبة ٥١٩,٩% ، ٥٣,١% عام ١٤٠٥ هـ مقارنة بـ ٥١٣,٤% ، ٥١,٤% على التوالي عام ١٤٠٠ هـ . وقد بلغت نسبة العمالة السعودية خلال خطة التنمية الثالثة ٤٠% من الإجمالي (وزارة التخطيط . ١٤٠٥ هـ . ص ٦٦) .

٤. خطة التنمية الرابعة ١٤١٠-١٤٠٥ هـ (١٩٩٠-١٩٨٥ م) :

هدفت خطة التنمية الرابعة إلى القبول بحقيقة استمرار المملكة في الاعتماد على الأيدي العاملة الأجنبية وإن كانت آنحدة في التناقض ، بالإضافة إلى تشجيع تنمية واستخدام المهارات والكفاءات الوطنية من خلال تطبيق الأساليب التقنية المستندة إلى التكيف الرأسئلي ، ومن خلال توفير فرص التعليم والتدريب للأيدي العاملة السعودية . وبناء عليه تمثلت متغيرات التخطيط في تحسين الإنتاجية ، ونوعية الأيدي العاملة السعودية ، ولكن أيّاً من هذين الإجراءين لا يتحقق بمجرد اتخاذ قرارات إدارية فورية ، أو إصدار أنظمة ، بل من خلال وضع سياسات على المدى المتوسط والبعيد وتنفيذها بكل عناء . إن تحقيق التحسين المستهدف في الإنتاجية خلال الخطة الرابعة بمعدل ٤% سنوياً ينطوي على زيادة كفاءة استخدام الأيدي العاملة في الأنشطة ذات العلاقة ، وكذلك زيادة فعالية وكفاءة سوق العمل بالنسبة للسعوديين وغير السعوديين على حد سواء (وزارة التخطيط . ١٤٠٥ هـ . ص ١٢١) .

وقد أزدادت العمالة الإجمالية في المملكة خلال خطة التنمية الرابعة بمتوسط سنوي يقدر بنحو ٦% ويعادل ١٣٢٥,٨ ألف عامل . ارتفع خلالها نصيب قطاع الخدمات بصفة عامة ؛ إذ حقق زيادة مقدارها ٤٥,٤% سنوياً ما بين خططي التنمية الثالثة والرابعة وبلغ نصيبهما ٤٢,١% ، ٣٤,٤% من إجمالي القوى العاملة بالمملكة على التوالي . وقد بلغت نسبة العمالة السعودية خلال خطة التنمية الرابعة نحو ٣٢,٨% (وزارة التخطيط . ١٤١٦ هـ . ص ٧٥) .

٥. خطة التنمية الخامسة ١٤١٥-١٤١٠ هـ (١٩٩٥-١٩٩٠ م) :

ركزت استراتيجية تنمية القوى العاملة في المملكة خلال خطة التنمية الخامسة على تنمية القوى العاملة وتطويرها بما ينسجم مع مستوى تعليمها ومهاراتها واتجاهاتها تجاه العمل وتوقعاتها المالية وحقائق التطور المستمر في سوق العمل . وتحقيق زيادة تدريجية في العمالة السعودية في قطاعات الاقتصاد الوطني كافة بهدف تأمين يقون على إحلال العمالة السعودية محل العمالة غير السعودية خاصة في الحالات الفنية والمهنية . كما هدفت إلى تحقيق المزيد من التوافق ما بين مهارات العمال السعوديين وفرص العمل المتاحة من خلال ضمان توفر خدمات سوق العمل

اللازمة ، وإتاحة معلومات سوق العمل للأفراد فيقوى العاملة وأصحاب العمل والطلبة للاسترشاد بها في عملية الاختيار الوظيفي والتدرج العملي المستقبلي . وزيادة إسهام المرأة فيقوى العاملة (وزارة التخطيط . ١٤١٠هـ . ص ١٦٢) .

وقد شهدت القوى العاملة في المملكة خلال خطة التنمية الخامسة زيادة كبيرة ؛ إذ زاد حجم العمالة الكلية من ٥٧٧١,٨ ألف عامل عام ١٤١٠هـ إلى ٦٨٦٧,٧ ألف عامل عام ١٤١٥هـ . بمتوسط زيادة سنوية مقدارها ٦٣,٨٠٪ . وارتفعت العمالة السعودية خلال سنوات الخطة من ١٩٨١,٥ ألف عامل عام ١٤١٠هـ إلى ٢٣٨٤,٢ ألف عامل عام ١٤١٥هـ بزيادة مقدارها ٤٠٢,٧ بمعدل زيادة سنوية مقدارها ٦٤,٠٦٪ . وتذكرن معظم السعوديين الراغبين في العمل من الحصول على وظائف ارتفع خلالها نسبة العمالة السعودية إلى ٦٣٤,٧٪ مقارنة بـ ٥٣٢,٨٪ خلال خطة التنمية الرابعة (وزارة التخطيط . ١٤١٦هـ . ص ٧٥) . وبزيادة العمالة السعودية أزداد نصيب قطاع الخدمات ليصل إلى ٥٥٦,١١٪ من إجمالي القوى العاملة في المملكة ، وأنخفض في المقابل نصيب القطاعات الإنتاجية لتحتل المرتبة الثانية بنسبة ٤٢٪ .

٦. خطة التنمية السادسة ١٤١٥-١٤٢٠-١٤٢٥ (١٩٩٥-١٩٩٠م) :

تمثلت استراتيجية تنمية القوى العاملة في المملكة خلال خطة التنمية السادسة في إحلال القوى العاملة السعودية الراغبة في العمل والمؤهلة بصفة تدريبية وبنسب تصاعدية في المهن والقطاعات الاقتصادية كافة . وترشيد نمو العمالة غير السعودية في القطاعات والمهن كافة . كما تناولت إتاحة مزيد من فرص العمل لل سعوديين الجدد الداخلين إلى سوق العمل وبخاصة في القطاع الخاص ، بالإضافة إلى زيادة مجالات فرص العمل للمرأة بما يتفق والشريعة الإسلامية ، وزيادة أعداد الخريجين في المهارات والتخصصات التي تتلاءم ومتطلبات الاقتصاد الوطني ، وتحفيض أعداد السعوديين غير المهرة الذين يدخلون إلى سوق العمل قبل استكمال مناهجهم التعليمية والتدرية (وزارة التخطيط . ١٤١٦هـ . ص ١٧٨) . وقد بلغ إجمالي الإنفاق على القطاعات التنموية في خطة التنمية السادسة ٤٢٠,٤ بليون ريال بزيادة مقدارها ٦٢٣,٣٢٪ مقارنة بخطة التنمية الخامسة بالرغم من الأوضاع المالية غير المواتية في نهاية خطة التنمية السادسة . وقد أعطت الأولوية لتنمية الموارد البشرية والخدمات الاجتماعية والصحية حيث استحوذت على ٥١,٥٪ ، ٢٠,٨٪ على التوالي أي ٧٢٢,٣٪ من إجمالي نفقات التنمية خلال خطة التنمية السادسة متفقة بذلك مع أهداف التنمية الخاصة بتنمية وتأهيل القوى البشرية (وزارة التخطيط . ١٤٢١هـ . ص ٦٦) . وشهدت القوى العاملة في المملكة خلال خطة التنمية السادسة نمواً إيجابياً بالرغم من تباطؤ نمو الأنشطة الاقتصادية خلال الستين الأخيرتين من خطة التنمية السادسة ؛ إذ زاد حجم العمالة الكلية من ٦٨٦٧,٧ ألف عامل عام ١٤١٥هـ إلى ٧١٧٦,٣ ألف عامل عام ١٤٢٠هـ بزيادة مقدارها ٣٠٨,٦ ألف عامل وبنسبة زيادة مقدارها ٤٤,٤٩٪ خلال خمس سنوات . وارتفعت خلالها نسبة العمالة السعودية حيث بلغت ٦٤٤,٢١٪ من إجمالي القوى العاملة (٣١٧٢,٩ ألف عامل) . وقد أسهم قطاع الخدمات ولا سيما قطاع الخدمات الجماعية

والشخصية الذي يتضمن عمال المنازل والخدمات الحكومية والتجارية بنحو ثلثي الزيادة الكلية للعمالة خلال خطة التنمية السادسة (وزارة التخطيط . ١٤٢١هـ . ص ٦٠).

٧. خطة التنمية السابعة ١٤٢٥-١٤٣٠ هـ (٢٠٠٥-٢٠٠٠ م)

تمثل أهداف تنمية القوى العاملة خلال خطة التنمية السابعة في إتاحة المزيد من فرص العمل للقوى العاملة السعودية سواء من خلال التعيين أو الإحلال في جميع المهن والقطاعات الاقتصادية حصوصاً القطاع الخاص ، بالإضافة إلى ترشيد عملية استقدام العمالة غير السعودية ، وقصر العمل في بعض المهن والقطاعات على العمالة السعودية فقط مع تحسين إنتاجية القوى العاملة الوطنية ورفع مستواها وإعدادها لمواكبة التغيرات التقنية . وزيادة مجالات فرص عمل المرأة السعودية وزيادة إسهاماتها في سوق العمل بما لا يتعارض مع الشريعة الإسلامية . كما تهدف خطة التنمية السابعة إلى تحقيق التكامل في مجال التخطيط للقوى العاملة وتطويرها . وقد قدر للقوى العاملة زيادة بنهائية خطة التنمية السابعة مقدارها ٥٤,٥٨٪ باتاحة ٣٢٨,٦ ألف فرصة عمل جديدة لمقابلة احتياجات التنمية الوطنية مما سيؤدي إلى زيادة إجمالي العمالة من ٧١٧٦,٣ ألف عام ١٤٢٠هـ إلى ٧٥٠٤,٩ ألف عامل في نهاية خطة التنمية السابعة ١٤٢٥هـ (وزارة التخطيط . ١٤٢١هـ . ص ١٧٥-١٧٤).

والجدير بالذكر ؛ تشير الإحصائيات الخاصة بتقدير القوى العاملة في المملكة خلال سنوات خطة التنمية السابعة إلى أن إجمالي الداخلين الجدد إلى سوق العمل من خريجي نظم التعليم والتدريب سعادل ٩٣٪ من إجمالي الداخلين الجدد إلى سوق العمل (٧٦٠ ألف فرد) ، يرتفع خلالها نصيب خريجي المرحلة الثالثة من التعليم أي خريجي الجامعات ومعاهد إعداد المعلمين والكلليات التقنية المتوسطة ليشكل ٢١٪ من إجمالي الداخلين الجدد إلى سوق العمل ، بالإضافة إلى خريجي التعليم الفني بأنواعه والتدريب المهني (٧٨,٧ ألف خريج) والذين يمثلون ٩,٦٪ من إجمالي الداخلين الجدد خلال الخطة . وبصفة عامة تبلغ فرص العمل المتاحة للداخلين الجدد إلى سوق العمل عن طريق الإحلال ٤٨٨,٧ ألف وظيفة ، مما يتطلب الاستثناء عن مثل هذا العدد من العمالة غير السعودية ، ويشكل هذا العدد ١٢,١٪ من إجمالي العمالة غير السعودية في بداية الخطة . وسيؤدي هذا الإحلال إلى رفع الإسهامات النسبية للعمالة السعودية في إجمالي العمالة من ٤٤,٢٪ في سنة الأساس عام ١٤٢٠هـ إلى نحو ٥٣,٢٪ بنهائية خطة التنمية السابعة عام ١٤٢٥هـ (وزارة التخطيط . ١٤٢١هـ . ص ١٧٨-١٨٠).

ويطبق معامل الارتباط^١ للكشف عن طبيعة العلاقة ما بين زيادة حجم القوى العاملة خلال خطة التنمية الخامسة ، والزيادة الإنتاجية وجد أن العلاقة ليست قوية كما يجب (٧٢,٠٪) ، ويرجع ذلك إلى أن معدل التغير للقوى العاملة ما بين خطة وأخرى في زيادة مستمرة ولكن بنسبة متوافقة (٩١,٤٪ ، ٩١,٨٪ ، ٩٤,٤٪ ، ٩٦,٩٪ ، ٩٩,١٪) بدءاً بالخطة الثانية وحقن السادسة على التوالي) (أنظر جدول رقم ٢) . بينما تعرض معدل التغير للتدخل للتذبذب ما بين الزيادة والنقصان وفقاً للظروف الاقتصادية التي مرت بها المملكة ما بين خطة

^١ تم حساب معامل الارتباط باستخدام الحاسوب الآلي ولزيد من المعلومات يرجى الإطلاع على: إبراهيم . ١٩٩٥م . ص ٢٢٩-٢٦٤.

وأخرى (١٨، ٤٧٪، ٢١٪، ٥٢٪، ٢١٪، ٣١٪، ٩٢٪، ٢٢٪، ٥٢٪، ٠٪، ٢١٪، ٦١٪) بدءاً بالخطة الثانية وحتى السادسة على التوالي) إذ يلاحظ الانخفاض الملحوظ في نهاية خطة التنمية الثانية بسبب اندلاع حرب الخليج الأولى (الحرب الإيرانية - العراقية) عام ١٩٨٠م ، وهماية الخطة الخامسة الرابعة بسبب اندلاع حرب الخليج الثانية (الغزو العراقي للكويت) عام ١٩٩٠م.^١

جدول رقم (١)

التطور العددي (بالآلاف) والنصيبي للقوى العاملة في المملكة وفقاً للخطط السادس

الاقتصادية خلال خطط التنمية الخمسية الممتدة ما بين عامي ١٤٣٥-١٤٩٠هـ

الإجمالي		القطاع البروري		القطاع الحكومي		القطاع الخدمات		قطاع الاتجاه		القطاعات الإنتاجية		النشاط		الخطة
%	العدد	%	العدد	%	العدد	%	العدد	%	العدد	%	العدد	%		
١٠٠	١٧٤٦,٥	٠	٠	١٤,١٠	٢٤٦,٧	٢٩,٣٠	٥١١,٢	٥٦,٦٠	٩٨٨,٦	٥٦,٩٥/٩٠			الأولى (٩٠/٩٥)	
١٠٠	٢٤٧١,٢	٠	٠	١٣,٠٠	٣٢١	٤٢,٢٠	١٠٤٢,٣	٤٤,٨٠	١١٠٧,٩	٤٤,٨٠/٩٥			الثانية (٩٥/٩٥)	
١٠٠	٤٤٤٦	١,٥٠	٦٥,١	١٠,٥٠	٤٦٩,١	٤١,٥٠	١٨٤٤,٦	٤٦,٥٠	٢٠٦٧,٢	٤٦,٥٠/٩٥			الثالثة (٩٥/٩٥)	
١٠٠	٥٧٧١,٨	٠,٨٠	٤٦,٨	١٠,٨٠	٦٢٤,٨	٥٣,٤٠	٣٠٨١,٦	٣٥,٠٠	٢٠١٨,٦	٣٥,٠٠/١٤١٠			الرابعة (١٤١٠/٠٥)	
١٠٠	٦٨٦٧,٧	٠,٨٠	٥٤,٧	١١,٩١	٨١٧,٧	٥٦,٨٨	٣٩٠٦,٤	٣٠,٤٢	٢٠٨٨,٩	٣٠,٤٢/١٤١٥			الخامسة (١٤١٥/١٠)	
													السادسة	
١٠٠	٧١٧٦,٣	١,٤٠	٩٨,٩	١٢,٨٠	٩١٦,٢	٥٤,٢٠	٣٨٨٧,٩	٣١,٧٠	٢٢٧٣,٣	٣١,٧٠/١٤٢٠			(١٤٢٠/١٥)	
١٠٠	٧٥٠٤,٩	١,٣٠	١٠٠,٤	١٢,٤٠	٩٣٢,٣	٥٣,٥٠	٤٠١١,٦	٣٢,٨٠	٢٤٦٠,٦	٤٠١١,٦/١٤٢٥			السابعة (١٤٢٥/٢٠)	

جدول رقم (٢)

معدل التغير النصيبي للقوى العاملة والإنتاج خلال خطط التنمية الخمسية

الممتدة ما بين عامي ١٤٣٥-١٤٩٠هـ

الخطة		العاملة	معدل التغير	معدل التغير (بالآلاف)	المدخل	معدل التغير	معدل التغير
الأولى (٩٠/٩٥)	١٧٤٦٥٠	٠,٠٠	٠,٠٠	٢٤٢٧٩٩٤٠٠	٤٧,١٨	٤١,٤٩	٣٥٧٣٤١٥٠
الثانية (٩٥/٩٥)	٢٤٧١٢٠	٠,٢١	٠,٢١	٣٥٨١٠٠٠	-١٣,٢١	٢٩,٨٢	٣١٠٨٠٠
الثالثة (٩٥/٠٠)	٤٤٤٦٠٠	٠,٠٢	٠,٠٢	٢٩,٩١	٢٩,٨٢	٥٧٧١٨٠	٣٨٠٨٠٠
الرابعة (١٤١٠/٠٥)	٣١٧٠	٠,٢٢	٠,٢٢	٦٨٦٧٧٠	٢٢,٥٢	١٨,٩٩	٣٨٠٨٠٠
الخامسة (١٤١٥/١٠)	٢٢٧٣,٣	٠,٢٤	٠,٢٤	٧١٧٦٣٠	٢٤,٩٢	٤,٤٩	٤٧٥٧٠
السادسة (١٤٢٠/١٥)	٢٤٦٠,٦						

^١ لمزيد من المعلومات يرجى الرجوع إلى : الماجري . ١٩٩٧م . ص ٨٧-٩٥ .

^٢ المصدر : وزارة التخطيط . ١٤١٠هـ . ص ٥٥؛ وزارة التخطيط . ١٤٠٥هـ . ص ٦٦؛ وزارة التخطيط . ١٤١٠هـ . ص ٢٥؛ وزارة

التخطيط . ١٤١٦هـ . ص ٧٩؛ وزارة التخطيط . ١٤٢١هـ . ص ١٧٥ .

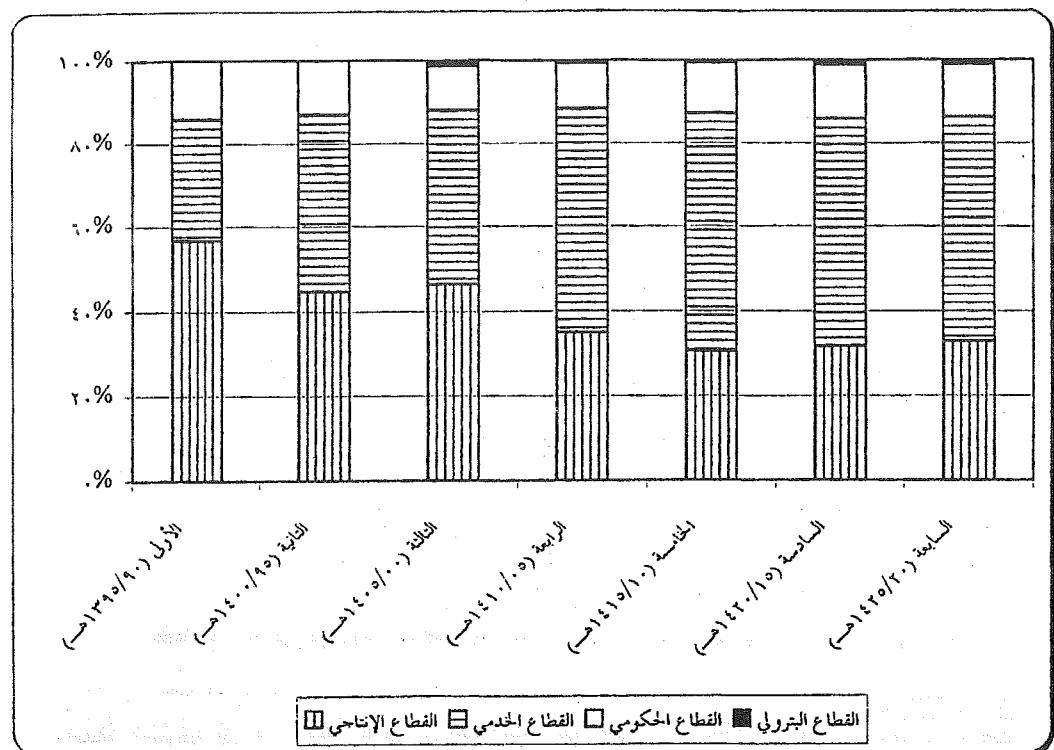
الأخرى طوال العقود الماضيين ، يليه قطاع التجارة ، ثم قطاع النقل والتخزين والاتصالات . في حين أدى قطاع الصناعة من بين القطاعات الإنتاجية خصوصاً الصناعات التحويلية ثم صناعة البتروكيماويات دوراً رئيساً ورائداً في تنويع مصادر الدخل بالمملكة بدرجة أكبر من غيرها ، نظراً لارتفاع إسهامها في القيمة المضافة ، فضلاً عما تتيحه من فرص للتوظيف يفوق كل القطاعات الإنتاجية الأخرى (٤٠، ٨٠٪ من إجمالي القوى العاملة بالملكة عام ١٤٢٠هـ) . ويلي القطاع الصناعي قطاع الزراعة (٨٠، ٦٧٪) حيث حققت معدلات غير أعلى من غيرها من القطاعات الإنتاجية الأخرى ، فقد بلغت إنتاجية القطاع الصناعي والزراعي نحو ١٩، ١١ بليون ريال على التوالي عام ١٤٠١/١٤٠٢هـ (١٩٨١م) ، ارتفعت إلى ٤٧، ٣٤ بليون ريال عام ١٤٢١/١٤٢٠هـ — (٢٠٠٠م) بزيادة مقدارها ٣٧، ٣٧٪ على التوالي أي أن إسهام القطاع الصناعي ارتفع بحوالي ضعفين ونصف الضعف ، وتزايد إسهام القطاع الزراعي بأكثر من ثلاثة أضعاف خلال العقود الماضيين . وترجع أسباب هذه المعدلات المتزايدة لما لقيه هذان القطاعان من دعم استهدف توسيع مصادر الدخل ، وتحسين ميزان المدفوعات من خلال الإحلال بتنمية الصادرات غير النفطية والتقليل من الواردات بتحقيق الاكتفاء الذاتي (وزارة التخطيط ١٤٢٢هـ . ص ٤٠-٤١) .

وفي محاولة للتعرف على مدى عدالة توزيع القوى العاملة على أقسام النشاط الاقتصادي في المملكة تم تطبيق مؤشر جيبس ومارتن^١ للتتنوع -والذي يدل على تركز القوى العاملة في نشاط واحد فقط في حالة السرقة صفرأً أو قريباً منه وما بين التنوع التام في حالة الرقم واحد صحيح أو قريباً منه- لكل من خطط التنمية الأولى (١٣٩٥/٩٠هـ) والستادسة (١٤٢٠/١٥هـ) ، فوجد أن المؤشر يساوي ٠، ٨٣ ، ٠، ٧٨ على التوالي مما يدل على أن جميع القطاعات الإنتاجية في المملكة وعبر ٢٥ سنة مضت لاقت أهمية نسبية من قبل المسؤولين بتوجيهه القدر الذي تحتاجه من القوى العاملة للوفاء بمتطلبات التنمية . كما يدل على الاهتمام المستمر ما بين الخطة الأولى والستادسة بتوجيه القدر الكافي من القوى العاملة للقطاعات الإنتاجية المختلفة بهدف توسيع القاعدة الإنتاجية وتحقيق التنمية الشاملة بما يتعاشى مع أهداف خطط التنمية.

^١ مؤشر جيبس - مارتن للتتنوع - ١ - بحسب مرجع (٢) / مرجع (٢) . وهو مؤشر يستخدم لمعرفة مدى التنوع في توزيع النشاطات الاقتصادية ، وقد استخدمه كل من جيبس ومارتن لأول مرة عام ١٩٦٢م في دراسة مدى التنوع في توزيع العاملين بالأنشطة الاقتصادية (إيسراهم ، ١٩٩٥م . ص ١٨٩)

شكل رقم (١)

التطور النسبي للقوى العاملة في المملكة وفقاً لنشاط الاقتصادي خلال خط
التنمية الخمسية الممتدة ما بين عامي ١٤٣٩-١٤٥٠



ثانياً : تطور القوى العاملة والمملحة في الفترة الممتدة ما بين التعدادين

شهدت القوى العاملة في المملكة العربية السعودية نمواً سريعاً ينماشى مع النمو والازدهار الاقتصادي ويفوق معدلات النمو السكاني ؛ إذ يلاحظ من جدول رقم (٣) وبتطبيق معدلات النمو السكاني (شكل رقم ٢) إن معدل النمو السنوي للقوى العاملة خلال الفترة الممتدة بين عامي ١٣٩٤-١٤١٣هـ أي خلال ١٩ سنة بلغ ٥٥,٥٣٪ ، بينما بلغ معدل النمو السكاني خلال نفس الفترة ٦٤,٩٪ (الخريف ١٤١٨هـ . ص ٢٦). والجدير بالذكر أن العمالة الوافدة قد تزايدت بمعدلات تفوق العمالة الوطنية حيث بلغ معدل نموها السنوي الإجمالي ٦١,١١٪ (بواقع ٤٩٪ للإناث ، ٤٩٪ للذكور) . بينما حققت العمالة الوطنية معدل زيادة يقدر بنحو ٢٠,١٠٪ . كما يلاحظ أن العمالة النسائية السعودية حققت زيادة تتوافق مع الزيادة السكانية نوعاً ما على مستوى المملكة من ناحية ، وتتفوق في معدل نموها الذكور من ناحية أخرى حيث بلغ معدل نموها ٤٤,٢٢٪ بينما بلغ معدل نمو الذكور ١١,٩٣٪.

جدول رقم (٣)

معدلاته نمو القوى العاملة في المملكة حسب الجنسية والموضع

الفترة الممتدة ما بين التعدادين (١٣٩٤ - ١٤١٣هـ)^١

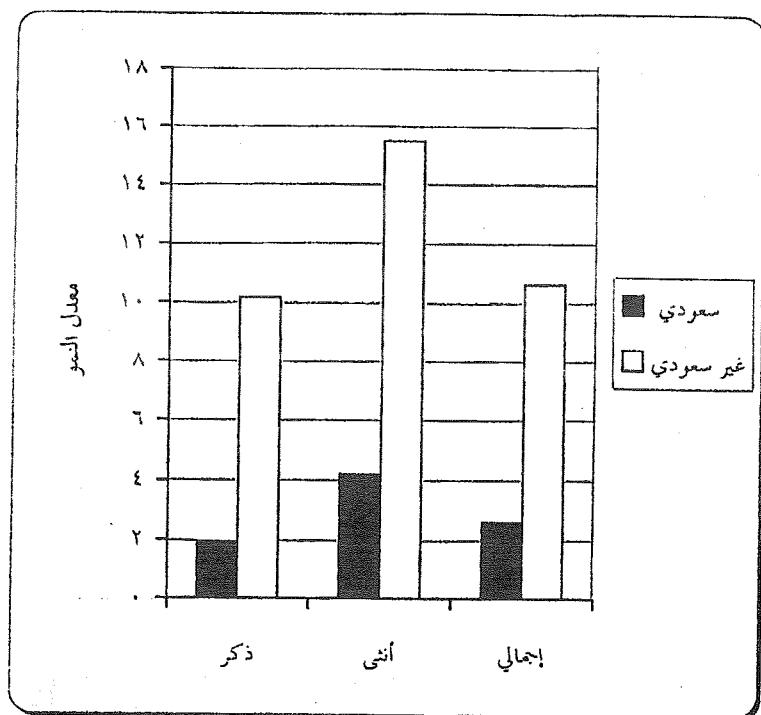
الجنسية \ النوع	الإجمالي		
	ال Saudiy	غير سعودي	ال سعودي
ذكر	٥,٢١	١٠,١٦	١,٩٣
أنثى	٩,١٤	١٥,٤٩	٤,٢٢
إجمالي	٥,٥٣	١٠,٦١	٢,١٠

وبالنظر في جدول رقم (٤) والشكل رقم (٢) وملحق رقم (٢) يلاحظ أن القوى العاملة غير الوطنية تزيد عن نصف إجمالي القوى العاملة في المملكة وفق تعداد ١٤١٣هـ (٥٩,٨١٪) ، وفي المقابل تنخفض نسبة العمالة السعودية إلى ٤٠,١٩٪ بالرغم من أنها كانت تمثل أكثر من ثلاثة أرباع القوى العاملة في المملكة (٧٧,٢٢٪) وفق تعداد عام ١٣٩٤هـ (أنظر ملحق رقم ٣) . كما يلاحظ أن حجم القوى العاملة في المملكة العربية السعودية قد حقق زيادة تصل إلى ١٨٦٪ تقريباً خلال الفترة الممتدة بين عامي ١٣٩٤هـ إلى ١٤١٣هـ ؛ أي ارتفع العدد من ١٧١٧٢٩٤ عاملاً عام ١٣٩٤هـ إلى ٤٩١٤٤٠٨ عاملاً عام ١٤١٣هـ . تضاعف خلالها نصيب العمالة غير السعودية (العمالة الوافدة) لتصل الزيادة إلى ٦٥١٪ بزيادة سنوية مقدارها ٣٤,٢٨٪ . بينما حققت العمالة الوطنية زيادة تصل إلى ٤٩٪ خلال الفترة المذكورة بزيادة سنوية مقدارها ٢,٥٨٪ فقط.

^١ معدلات النمو من حساب الباحثة اعتماداً على بيانات التعداد للسكان لعامي ١٣٩٤هـ و ١٤١٣هـ.

شكل رقم (٢)

معدلات النمو السنوي للقوى العاملة في المملكة حسب الجنسية والمتوسط خلال الفترة الممتدة بين عامي ١٤١٣ - ١٣٩٤هـ



والجدير بالذكر ؛ تقارب نسبة القوى العاملة السعودية وغير السعودية في ارتفاع نسبة كل منها (٥٩٤,٩٠ ، ٥٩٤,٢٠٪) من إجمالي القوى العاملة لكل منها على التوالي) في التعداد الأول عام ١٣٩٤هـ ، بينما انخفضت نسبتهما في التعداد السكاني الثاني عام ١٤١٣هـ لتصل إلى (٥٩١,٣٠ ، ٥٨٧,١٢٪) من إجمالي القوى العاملة لل سعوديين وغير السعوديين على التوالي مقابل ارتفاع نسبة العمالة النسائية في كل منها لتصل إلى (٥١٢,٨٨ ، ٥٠٨,٦٠٪) ؛ ويرجع ذلك إلى زيادة مساهمة العمالة النسائية في مشاريع التنمية ودخولها مجالات متعددة كالتعليم والتدريب والصحة والخدمات المالية وغيرها المخطط لها في خطط التنمية الخمسية بما يتفق مع تعاليم ديننا الإسلامي الحنيف .

جدول رقم (٤)

التوزيع النسبي للقوى العاملة في المملكة حسب الجنسية وال النوع

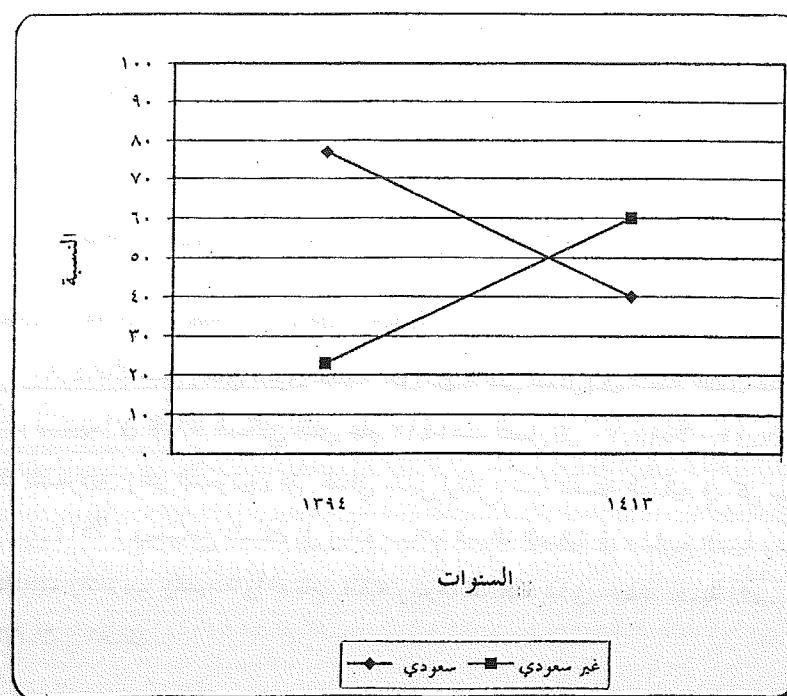
لعامي ١٣٩٤ ، ١٤١٣ هـ

١٤١٣			١٣٩٤			العام	النوع
اجمالي	غير سعودي	Saudi	اجمالي	غير سعودي	Saudi		
٨٨,٨٠	٨٧,١٢	٩١,٣	٩٤,٣٦	٩٤,٩٠	٩٤,٢٠	ذكر	
١١,٢٠	١٢,٨٨	٨,٦	٥,٦٤	٥,١٠	٥,٨٠	أنثى	
١٠٠	١٠٠	١٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	اجمالي	

شكل رقم (٣)

التطور النسبي لـاجمالي القوى العاملة في المملكة حسب الجنسية خلال الفترة

الممتدة ما بين عامي ١٣٩٤ - ١٤١٣ هـ



^١وزارة المالية والاقتصاد الوطني . (١٩٧٧م) . نفاذ عن : الأمم المتحدة . (١٩٨١م) . ص ١٨؛ وزارة التخطيط . (بدون تاريخ) . ص ١٢٦-٥

والجدير بالذكر ؛ وبالرغم من تزايد الأعداد المطلقة والنسبة للعمالة الوافدة إلى المملكة العربية السعودية إلا أنه أكدت خطط التنمية - وبعد مرور نحو سبع سنوات على آخر تعداد سكاني - أن عدد غير قليل من العمالة الوافدة قد عادت إلى أوطانها وخاصة بعد الانتهاء من المشاريع القاعدية الضخمة بدليل زيادة نسبة العمالة السعودية بـ ٦٤٤٪؎ لـ ٢١٪؎ لـ ١٤٢٠ هـ مقارنة بـ ٦٣٢,٨٪؎ بنهاية خطة التنمية الخمسية الرابعة عام ١٤١٠ هـ. كما يتوقع الزيادة المستمرة في ترحيل العمالة غير الوطنية ؛ إذ أتاحت خطة التنمية السابعة ٤٨٨,٧ ألف وظيفة عن طريق الإحلال بنهاية عام ١٤٢٥ هـ ؛ مما سيزيد من فرص العمل المتاحة للعمالة الوطنية المدربة والمؤهلة . والجدير بالذكر ؛ ارتفع مستوى تأهيل وتدريب القوى العاملة السعودية لتلبية متطلبات الاقتصاد الوطني وتحقيق التنمية المطلوبة ؛ إذ ارتفع عدد الملتحقين في جميع المؤسسات التعليمية من ٥٤٧ ألف طالب عام ١٣٩٠/٨٩ هـ (١٩٦٩) إلى نحو ٤,٨ مليون عام ١٤٢٠/١٩ هـ (١٩٩٩) أي بمتوسط معدل نمو سنوي مقداره ٦٪؎ . وبالنسبة للتعليم الفني والتدريب المهني فقد ارتفع عدد الطلبة الملتحقين بمدارس ومعاهد التعليم الفني من ٨٤٠ طالباً عام ١٣٩٠/٨٩ هـ إلى ٣٣٨٠٠ طالباً عام ١٤٢٠ هـ أي ما يزيد عن الأربعين ضعفاً خلال الخمسة عشر سنة . وبلغ عدد الخريجين من مدارس ومعاهد التعليم الفني ٥٨٨٢ طالباً عام ١٤٢٠/١٩ هـ . كما تضاعف عدد الملتحقين بـ مراكز التدريب والإعداد المهني لأكثر من واحد وعشرين ضعفاً ، فارتفع من ٥٧٨ متدرباً عام ١٣٩١/٩٠ هـ إلى ١٢٣٨٧ متدرباً عام ١٤٢٠ هـ ، كما وصل عدد الخريجين من مراكز التدريب والإعداد المهني إلى ٥٩٩٤ خريجياً عام ١٤٢٠/١٩ هـ بما يزيد عن أربع عشر ضعفاً (٤١٧ خريجياً) عن عام ١٣٩١/٩٠ هـ (وزارة التخطيط . ١٤٢١ هـ) .

وقد شهد النشاط الاقتصادي في المملكة العربية السعودية كغيره من الأنشطة تطورات كبيرة خلال ١٩ سنة وهي الفترة الممتدة ما بين التعدادين (١٣٩٤-١٤١٣ هـ) بخواصاً مع الطفرة الاقتصادية التي شهدتها البلاد والتي لم تشهد لها مثيل في تاريخها الحديث ؛ وكان من نتائجها تدفق الأيدي العاملة للإسهام في تنفيذ المشاريع القاعدية التنموية خلال عقدي السبعينيات والثمانينيات الميلادية .

جدول رقم (٥)

التطور النسبي للقوى العاملة في المملكة وفقاً للنشاط الاقتصادي والجنسية

خلال الفترة الممتدة ما بين عامي ١٣٩٤ - ١٤١٣^١

معدل التغير	عام ١٤١٣				عام ١٣٩٤				النشاط الاقتصادي
	جملة	غير سعودي	Saudi	جملة	غير سعودي	Saudi	غير سعودي	جملة	
-٨١,٣٩	٧,٧١	٨,١٣	٧,٠٩	٤١,٤٢	٧,٠٨	٥١,٥٦	٥١,٥٦	الزراعة والصيد	
٣,٩٧	١,٥٧	٠,٦٦	٢,٩٣	١,٥١	١,٥٢	١,٥١	١,٥١	الناجم والأخضر والبترول	
٨٢,٦٢	٨,٠٩	١١,٧٠	٢,٧٢	٤,٤٣	١٢,٢٠	٢,١٤	٢,١٤	الصناعات التحويلية	
٢١,١١	١,٠٩	٠,٧٧	١,٥٧	٠,٩٠	١,٦٦	٠,٦٧	٠,٦٧	الكهرباء والغاز والمياه	
٧٤,٥٤	١٥,١٥	٢٤,٢٧	١,٥٧	٨,٦٨	٢٦,٢٩	٣,٤٩	٣,٤٩	التشييد والبناء	
-٤٠,٩٨	٣٣,٦١	٤٥,٥٣	١٥,٨٨	٥٦,٩٥	٤٨,٧٥	٥٩,٣٧	٥٩,٣٧	جملة القطاع الإنتاجي	
٦٨,٠١	١٤,١٨	١٩,٦٢	٦,٠٨	٨,٤٤	١٦,٩٩	٥,٩١	٥,٩١	تجارة الجملة والتجزئة	
-٣٥,٩٩	٤,٠٩	٣,٣٠	٥,٢٦	٦,٣٩	٤,٠٤	٧,٠٨	٧,٠٨	النقل والمواصلات	
٦٥٥,٣٨	٤,٩١	٦,٢٨	٢,٨٨	٠,٦٥	٠,٩٥	٠,٥٧	٠,٥٧	المال والتأمين	
٧٨,٩٨	٤٣,١٧	٢٥,٢٣	٦٩,٨٥	٢٤,١٢	٢٦,٠٩	٢٣,٥٣	٢٣,٥٣	الخدمات الاجتماعية والشخصية	
٦٧,٥٩	٦٦,٣٥	٥٤,٤٣	٨٤,٠٧	٣٩,٥٩	٤٨,٠٧	٣٧,٠٩	٣٧,٠٩	جملة قطاع الخدمات	
-٩٨,٨٤	٠,٠٤	٠,٠٤	٠,٥٠	٣,٤٦	٣,١٨	٣,٥٤	٣,٥٤	غير مبين	
٠,٠٠	١٠٠	٩٠٠	٩٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	جملة القطاعات	

وبالنظر في جدول رقم (٥) والشكل رقم (٤ ، ب) يلاحظ الانخفاض الكبير في معدلات النمو للقطاعات الإنتاجية بواقع -٥٤٠,٩٨% خلال الفترة الممتدة ما بين التعدادين حيث انخفضت القوى العاملة في قطاع الزراعة والصيد بواقع -٥٨١,٣٩%. وفي المقابل حقق قطاع الخدمات تطوراً ملحوظاً بنسبة إجمالية مقدارها ٦٧,٥٩% حيث ارتفع كل من المال والتأمين ، والخدمات الاجتماعية والشخصية ، وتجارة الجملة والتجزئة بواقع ٧٨,٩٨% ، ٦٥٥,٣٨% ، ٦٧٨,٩٨% ، ٦٥٥,٣٨% على الترتيب .

وقد تفوقت العمالة السعودية على العمالة غير السعودية في ارتفاع نسبة العاملين في القطاعات الإنتاجية؛ إذ عمل ما أكثر من نصف القوى العاملة السعودية في فترة التعداد الأول (%) ٥٥٩,٣٧ مقابل (%) ٤٨,٧٥ للعمالة غير السعودية . وعلى التقىض وبعد مرور أكثر من ١٩ سنة ؛ ارتفع حجم القوى العاملة السعودية في القطاعات الخدمية لتصل إلى ٨٤,٠٧% أي أكثر من ثلاثة أرباع القوى السعودية العاملة في المملكة وفق التعداد الثاني مقابل ٤٤٥,٥٣% للقوى غير السعودية العاملة في القطاعات الإنتاجية ، ولا عجب في ذلك إذ أن احتواء الأنشطة غير

^١ وزارة المالية والاقتصاد الوطني . (١٩٧٧) . ترلأ عن : الأمم المتحدة . (١٩٨١) . ص ١٨ ; وزارة التخطيط . (بدون تاريخ) . ص ١٢٦

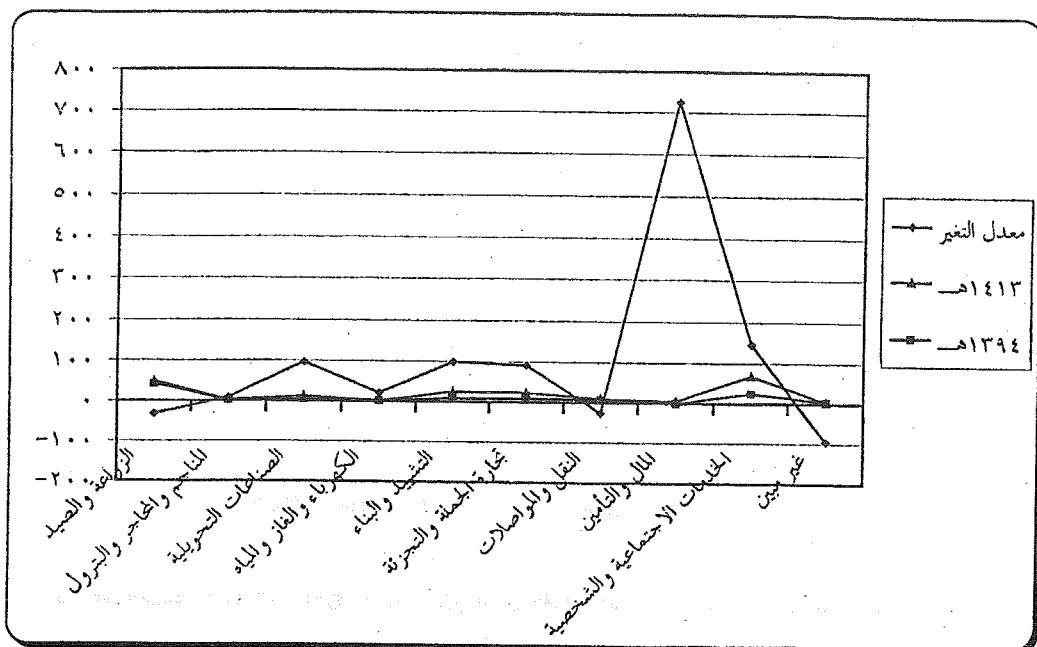
الإنتاجية لعدد كبير من القرى العاملة السعودية يؤدي إلى زيادة الحاجة إلى الاستعانة بالعمالة الوافدة لسد احتياجات الأنشطة الإنتاجية وهذا ما يؤكد له الجميعي (١٩٨٩م، ص ٩١) من وجود خلل واضح في توزيع قوى العمل حسب الجنسية والنشاط الاقتصادي . وقد سخر مقياس جيبس ومارتن للتنوع بنتيجة فحواها إن القوى العاملة السعودية لا توزع بطريقة عادلة على الأنشطة الاقتصادية وإن كانت تتجه نحو تحقيق العدالة بدليل إن مقياس جيبس ومارتن للتنوع حقق ٦٧٪ في التعداد الأول (١٣٩٤هـ) ، و ٨٥٪ في التعداد الثاني (١٤١٣هـ) .
والمثير للذكر ؛ أظهرت العمالة السعودية تغيراً كبيراً في التركيب المهني ، وبذا توزيع القوى العاملة على أقسام النشاط الاقتصادي غير متكافئ ؛ إذ بعد أن عمل أكثر من نصف القوى العاملة في الزراعة والصيد حيث اعتبرها السكان مصدر الرزق الوحيد بجانب الصناعات اليدوية البسيطة في فترة التعداد الأول عام ١٣٩٤هـ بواقع ٥١,٥٦٪ من جملة القوى العاملة السعودية ، أصبحت الغالبية العظمى من القوى العاملة -أكثر من ثلاثة أرباعها- تعمل بالخدمات بما فيها الراسع والتي تشمل المال والتأمين والخدمات التعليمية والصحية والاجتماعية والشخصية وغير ذلك ، وتقلصت عمالة القطاعات الإنتاجية الأولية نتيجة توفر مصادر أخرى للدخل . بينما توزع العمالة غير السعودية بشكل أكثر تكافؤ على أقسام النشاط الاقتصادي -٧٠٪ للنفط في قطاعي التشيد والبناء والخدمات الاجتماعية والشخصية بواقع ٢٤,٢٧٪ ، ٢٥,٢٣٪ من جملة العمالة غير السعودية على التوالي ، كما يعمل الخمس تقريباً في تجارة الجملة والتجزئة بنسبة ٦٢,٦٢٪ ، ويعمل أكثر من العشر في الصناعات التحويلية (١١,٧٪) . وتتوزع النسبة المتبقية للعمالة غير السعودية على قطاع الزراعة والصيد والمال والتأمين والنقل والمواصلات بواقع ١٣٪ ، ٣٠٪ ، ٢٨٪ ، ٨٪ ، ٣٪ على التوالي ، يليها قطاع الكهرباء والغاز والمياه والمناجم والمحاجر والبترول وغيرها بإجمالي ٤٧٪ .

وعموماً بدمج العمالة الوطنية مع العمالة الوافدة ، وبتطبيق مقياس جيبس ومارتن للتنوع على إجمالي القوى العاملة في المملكة وفقاً للتعداد الأول عام ١٣٩٤هـ (٧٥٪) والتعداد الثاني عام ١٤١٣هـ (٨٩٪) يجد أنه حقق النتيجة نفسها التي حققها ما بين خططي التنمية الأولى (١٣٩٥هـ - ٧٨٪) والسادسة عام ١٤٢٠هـ (٨٣٪) وهي قرابة من التنوع في توزيع القوى العاملة على أقسام النشاط الاقتصادي مع تحقيق الاستقرارية في التحسين .

شكل رقم (٤)

التطور النسبي للقوى العاملة في المملكة وفقاً للنشاط الاقتصادي خلال الفترة

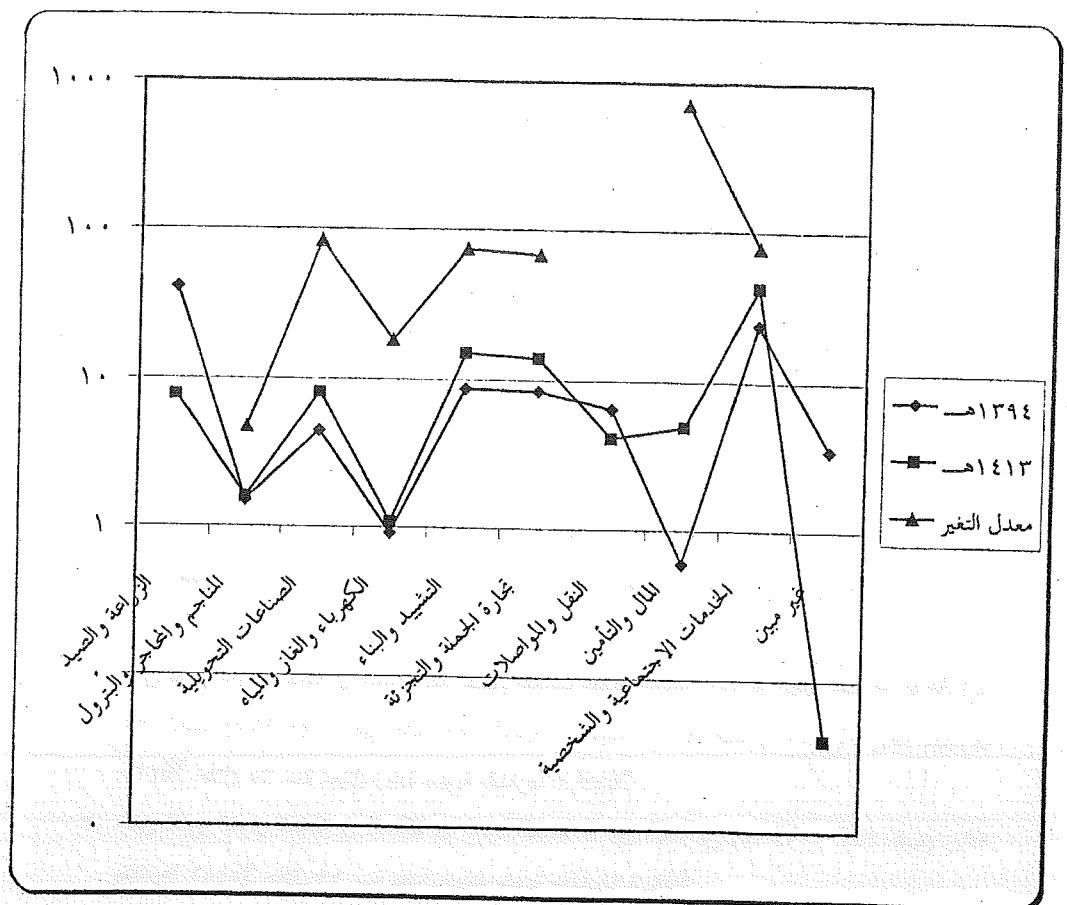
الممتدة بين عامي ١٤١٣ - ١٣٩٤^١



^١ الشكل البياني الأول (شكل ٤ أ) يوضح التطور النسبي للقوى العاملة وفق النشاط الاقتصادي للفترة الممتدة ما بين العدادين ومعدل التغير . والشكل الثاني (٤ ب) يوضح نفس المتغيرات ولكن بالطريقة الدرجافية والتي تبرز مشكلتها في عدم قدرها على تمثيل المتغيرات السالبة . لذا جاء الشكل الأول لعراضي معدل التغير بقيمة السالبة والمرجحة ، والشكل الثاني لإبراز التطور النسبي ما بين العدادين بوضوح تام .

شكل رقم (٤ بـ)

التطور النسبي للقوى العاملة في المملكة وفقاً للبطاط الاقتصادي خلال الفترة
الممتدة بين عامي ١٣٩٤ - ١٤١٣هـ



المذكورة :

قامت دراسة القوى العاملة في المملكة على فرضية وثلاثة أهداف جاءت على شكل تسازلات . وبانتهاء الدراسة تم التتحقق من الفرضية التي قامت على أساسها وأثبتت أن القوى العاملة الوطنية لا توزع بطريقة عادلة ومتكافئة على الأنشطة الاقتصادية في المملكة نوعاً ما وهذا ما يؤكد مقياس جيبيس ومارتن للتتنوع من وجود خلل واضح في توزيع القوى العاملة حسب الجنسية والنشاط الاقتصادي في الفترة الممتدة ما بين التعدادين (١٣٩٤ - ١٤١٣هـ) وإن كانت تتجه نحو تحقيق العدالة (٦٧، ٨٥، ٠٠) على التوالي . وإن إجمالي القوى العاملة في المملكة توزع بطريقة عادلة ومتكافئة على الأنشطة الاقتصادية نسبياً؛ إذ تم تطبيق مؤشر جيبيس ومارتن للتتنوع لكل من خطتي التنمية الأولى (٩٠/١٣٩٥هـ) والستادة (١٥/١٤٢٠هـ)، فوجد أن المؤشر يساوي ،٧٨، ،٨٣، على التوالي؛ مما يدل على أن جميع القطاعات الإنتاجية في المملكة وغير ٢٥ سنة مضت لاقت أهمية نسبية من قبل المسؤولين بتوجيهه القدر الذي تحتاجه من القوى العاملة للوفاء بمتطلبات التنمية . كما يدل على الاهتمام المستمر ما بين الخطة الأولى والستادة بتوجيه القدر الكافي من القوى العاملة للقطاعات الإنتاجية المختلفة بهدف تنمية القطاع الإنتاجية وتحقيق التنمية الشاملة بما يتماشى مع أهداف خطط التنمية . وقد تم تطبيق مقياس جيبيس ومارتن للتتنوع على إجمالي القوى العاملة في المملكة وفقاً للتعداد الأول عام ١٣٩٤هـ والتعداد الثاني عام ١٤١٣هـ وخرجنا بالنتيجة نفسها وهي قربه من التتنوع في توزيع إجمالي القوى العاملة على أقسام النشاط الاقتصادي مع تحقيق الاستمرارية في التحسن (٧٥، ٨٩، ٠٠) على التوالي خلال ١٩ سنة مضت.

كما تحقق الدراسة من الهدف الأول والثاني وأثبتت أن القوى العاملة حققت تطوراً يتناسب مع أهداف خطط التنمية الخمسية . كما أثبتت أن القوى العاملة حققت تطوراً يفوق في نسبة التطور السكاني . ونرجح أن الدراسة بعدة نتائج أهمها :-

١. حقق تطور القوى العاملة في المملكة خلال الفترة السابقة لخطط التنمية الخمسية أي الفترة الممتدة ما بين عامي ١٩٦٣-١٩٧٠م زيادة مقدارها ٨٤ % خلال ٧ سنوات بمعدل زيادة سنوية مقدارها ١٢%.
٢. حقق تطور القوى العاملة في المملكة بعد تطبيق أهداف خطط التنمية الخمسية بنهاية خطة التنمية الأولى - ١٣٩٥هـ (١٩٧٥م) - وحقن نهاية خطة التنمية السادسة - ١٤٢٠هـ (٢٠٠٠م) - زيادة مقدارها ٢٥ % خلال ١٩ سنة بمعدل زيادة سنوية مقدارها ٣٣٪.
٣. حقق تطور القوى العاملة في المملكة في الفترة الممتدة ما بين التعدادين (١٣٩٤ - ١٤١٣هـ) زيادة مقدارها ١٦ % خلال ١٩ سنة بمعدل زيادة سنوية مقدارها ٩,٨٪.
٤. شهدت القوى العاملة في المملكة العربية السعودية وتطبيق معدلات النمو السكاني نمواً سريعاً يتماشى مع النمو والازدهار الاقتصادي ويفرق معدلات النمو السكاني؛ إذ أن معدل النمو السنوي للقوى العاملة خلال الفترة الممتدة ما بين التعدادين (١٣٩٤-١٤١٣هـ) أي خلال ١٩ سنة بلغ ٥,٥٪، بينما بلغ معدل النمو السكاني خلال نفس الفترة ٤,٩٪.

٥. تفاوت نسبة الزيادة في القوى العاملة ما بين خطط التنمية الخمسية إذ بلغت أقصاها نهاية خطة التنمية الخمسية الثالثة (٦٩,٩١٪) ، تلتها خطة التنمية الثانية (٤٩,٤١٪) ، ثم الرابعة فالخامسة فالسادسة (٢٩,٨٢٪ ، ٩٩,١٨٪ ، ٤٩,٠٤٪) على التوالي . ويرجع ذلك إلى أن المخطط الثلاث الأولي بدأ بالمراحل التأسيسية والإنسانية والتي تطلب أعداد هائلة من الأيدي العاملة الوافدة ، في الوقت الذي عملت به المملكة جاهدة لتطوير الأيدي العاملة الوطنية لتحمل محل الأيدي العاملة غير الوطنية بعد انقضاء فترة تدريبيها وتجربتها .
٦. ترتب على تفاوت نسب الزيادة في القوى العاملة تفاوت مماثل في نسب العمالة السعودية -للأسباب السابقة الذكر - فجاءت خطة التنمية الأولى بنسبة عمالة سعودية مرتفعة (٧٢٪) ، بدأ تنخفض رويداً رويداً لدخولها حلبة التدريب والتطوير حتى وصلت إلى ٣٢,٨٪ بنهاية خطة التنمية الرابعة (٤١٠هـ). ثم عاودت الارتفاع مرة أخرى لتمثل ٤٤,٢١٪ ٣٤,٧٪ بنهاية خطة التنمية الخامسة (٤١٥هـ) وال السادسة (٤٢٠هـ) على التوالي . ومن المتوقع أن تتجاوز النسبة نصف القوى العاملة بنهاية خطة التنمية السابعة عام ٤٢٥هـ (٥٣,٢٪) متفقة بذلك مع أهداف خطط التنمية الخمسية والتي تتلخص في الاستعانة بالقوى العاملة الوافدة للوفاء بمتطلبات التنمية الاقتصادية التي تحتاجها البلاد في الوقت الذي تعمل فيه على تنمية المهارات البشرية الوطنية ليبدأ بعدها مرحلة الإحلال .
٧. إن تنمية القوى العاملة في المملكة من حيث الكم والكيف كانت مرآة تعكس التطورات في الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية والتي خطط لها في خطة التنمية الخمسية وأكدها التعدادات السكانية ؛ لهذا بدأت العمالة مرتفعة بالقطاعات الإنتاجية ثم الخدمية فالنفطية بدءاً بالخطة الخمسية الأولى وحتى الثالثة . وارتفع نصيب القطاعات الخدمية ثم الإنتاجية مع احتفاظ القطاع البترولي والحكومي بنس比 مقاربة - بدءاً بخطوة التنمية الرابعة وحتى السابعة ؛ ويرجع ذلك إلى تركيز المخطط الأول على زيادة الإنتاج لتوفير الموارد المالية اللازمة للتغلب على المعوقات التي تعرقل النمو الاقتصادي ، حيث ارتفع الإنفاق على مشاريع التجهيزات الأساسية ، في حين تركت أنشطة القطاع الخاص في البناء والتسييد والأعمال التجارية .
٨. تفوقت العمالة السعودية على العمالة غير السعودية في ارتفاع نسبة العاملين في القطاعات الإنتاجية ؛ إذ عمل ما أكثر من نصف القوى العاملة السعودية في فترة التعداد الأول (٣٧,٥٩٪) مقابل (٧٥,٤٨٪) للعمالة غير السعودية . وعلى القusp وبعد مرور أكثر من ١٩ سنة ؛ ارتفع حجم القوى العاملة في المملكة في القطاعات الخدمية لتصل إلى ٤٠,٠٧٪ أي أكثر من ثلاثة أرباع القوى السعودية العاملة في المملكة وفق التعداد الثاني مقابل ٥٣,٤٥٪ للقوى غير السعودية العاملة في القطاعات الإنتاجية . ولا عجب في ذلك ؛ إذ أن احتواء الأنشطة غير الإنتاجية لعدد كبير من القوى العاملة السعودية يؤدي إلى زيادة الحاجة إلى الاستعانة بالعمالة الوافدة لسد احتياجات الأنشطة الإنتاجية .

٩. أظهرت العمالة السعودية تغيراً كبيراً في التركيب المهني ، وبدا توزيعقوى العاملة على أقسام النشاط الاقتصادي غير متكافئاً ؛ إذ بعد أن عمل أكثر من نصفقوى العاملة في الزراعة والصيد حيث اعتبرها السكان مصدر الرزق الوحيد بجانب الصناعات اليدوية البسيطة في فترة التعداد الأول عام ١٣٩٤هـ بواقع ٥٦٪ من جملةقوى العاملة السعودية ، أصبحت الغالبية العظمى منقوى العاملة - أكثر من ثلاثة أرباعها - تعمل بالخدمات بمفهومها الواسع والتي تشمل المال والتأمين والخدمات التعليمية والصحية والاجتماعية والشخصية وغير ذلك ، وتقلصت عمالة القطاعات الإنتاجية الأولية نتيجة توفر مصادر أخرى للدخل . بينما توزعت العمالة غير السعودية بشكل أكثر تكافؤاً على أقسام النشاط الاقتصادي ؛ إذ عمل النصف تقريباً في قطاعي التشييد والبناء والخدمات الاجتماعية والشخصية ، كما عمل الخمس تقريباً في تجارة الجملة والتجزئة ، وأكثر من العشر في الصناعات التحويلية ، وزوّدت النسبة المتبقية على الأنشطة الاقتصادية الأخرى .

المصادر والمراجع باللغة العربية:

١. إبراهيم ، عيسى علي . (١٩٩٥م) . الأساليب الإحصائية والجغرافية . دار المعرفة الجامعية ، الإسكندرية .
٢. الأمم المتحدة . (١٩٨١م) . الوضع السكاني في منطقة غرب آسيا : المملكة العربية السعودية . اللجنة الاقتصادية لغرب آسيا ، بيروت .
٣. الجمعي ، فؤاد محمد . (١٩٨٩م) . أسباب عجز قوة العمل الوطنية وأساليب علاجها في أقطار الخليج العربي . المجلة العربية للإدارة ، العدد ١٣ .
٤. الخريف ، رشود محمد . (١٩٩٨م) . التوزيع الجغرافي لسكان المملكة العربية السعودية ومعدلات نموهم خلال الفترة (١٣٩٤-١٤١٨هـ) . العدد ٢١١ . الجمعية الجغرافية الكويتية ، الكويت .
٥. الخريف ، رشود محمد . (٢٠٠٠م) . القوى العاملة في المملكة العربية السعودية : أبعادها المكانية وسماتها الديموغرافية والاقتصادية والاجتماعية . العدد ٤١ . بحوث جغرافية ، الجمعية الجغرافية السعودية ، جامعة الملك سعود ، الرياض .
٦. الصباب ، أحمد العلي . (بدون تاريخ) . التخطيط والتنمية الاقتصادية في المملكة العربية السعودية . دار عكاظ للطباعة والنشر ، جدة .
٧. عزيقات ، حربي محمد موسى . (١٩٩٢م) . مبادئ في التنمية والتخطيط الاقتصادي . الطبعة الأولى . دار الفكر للنشر والتوزيع ، الأردن .
٨. القباني ، محمد عبد العزيز . (١٤١٩هـ-١٩٩٨م) . التحليل الجغرافي للعمالة الوافدة في المملكة العربية السعودية : (١٣٩٤-١٤١٣هـ) . العدد ٢٢٠ . رسائل جغرافية ، الجمعية الجغرافية الكويتية ، الكويت .
٩. مجلس التعاون لدول الخليج العربي . (١٩٩٦م) . الأمانة العامة . الرياض .
١٠. مصلحة الإحصاءات العامة . (١٣٧٩هـ-١٣٩٤هـ) . التعداد العام للسكان والمساكن عام ١٣٩٤هـ . (١٩٧٤م) .

١١. منظمة العمل الدولية . (١٩٩٦م) . تجربة منظمة العمل الدولية في مجال إعداد التصنيف الدولي الموحد (النموذججي) للمهن لعام ١٩٨٨م في : نحو لغة مهنية موحدة في إطار العمل الخليجي المشترك . المكتب التنفيذي لمجلس وزراء العمل والشؤون الاجتماعية بدول مجلس التعاون . سلسلة الدراسات الاجتماعية والعملية ، العدد ٣٢، المنامة .
١٢. الهاجري ، فريال محمد . (١٩٧٩م) . أثر حرب الخليج على إنتاج النفط وأسعاره في المملكة العربية السعودية خلال الفترة الممتدة ما بين عامي ١٩٩٢-١٩٧٩م . مجلة كلية الآداب جامعة المنوفية . العدد الثالثون . البحث الخامس . جمهورية مصر العربية .
١٣. وزارة التخطيط . (بدون تاريخ) . النتائج التفصيلية للتعداد العام للسكان والمساكن في المملكة العربية السعودية عام ١٤١٣هـ (١٩٩٢م) . مصلحة الإحصاءات العامة . مطابع مصلحة الإحصاءات العامة ، الرياض .
١٤. وزارة التخطيط . ١٤٣٩هـ . خطة التنمية الثانية (١٣٩٥-١٤٠٠هـ). مطابع وزارة التخطيط ، الرياض.
١٥. وزارة التخطيط . ١٤٠٠هـ . خطة التنمية الثالثة (١٤٠٥-١٤٠٥هـ) . مطابع وزارة التخطيط ، الرياض.
١٦. وزارة التخطيط . ١٤٠٥هـ . خطة التنمية الرابعة (١٤٠٥-١٤١٠هـ). مطابع وزارة التخطيط ، الرياض.
١٧. وزارة التخطيط . ١٤١٠هـ . خطة التنمية الخامسة (١٤١٥-١٤١٥هـ). مطابع وزارة التخطيط ، الرياض.
١٨. وزارة التخطيط . ١٤١٦هـ . خطة التنمية السادسة (١٤١٥-١٤٢٠هـ). مطابع وزارة التخطيط ، الرياض.
١٩. وزارة التخطيط . ١٤٢١هـ (٢٠٠٠م) . منجزات خطط التنمية ١٣٩٠-١٤٢٠هـ (١٩٧٠-٢٠٠٠م) : حقائق وأرقام . الإصدار الثامن عشر . العبيكان ، الرياض .
٢٠. وزارة التخطيط . ١٤٢١هـ . خطة التنمية السابعة (١٤٢٠-١٤٢٥هـ). مطابع وزارة التخطيط ، الرياض.
٢١. وزارة التخطيط . ١٤٢٢هـ . مسيرة التنمية في ٢٠ عاماً . شركة مطابع نجد التجارية . الرياض .
٢٢. وزارة المالية والاقتصاد الوطني . (١٩٧٧م) . مصلحة الإحصاءات العامة .

المصادر والمراجع باللغة الإنجليزية:

- Birks, J.S., and C.A., Sinclair , ١٩٨٠ (A) , Arab Manpower , St. Martin's Press, New York.
- Birks, J.S., and C.A., Sinclair , ١٩٨٠ (B) , International Migration and Development in the Arab World, Geneva : International Labour Office.

Synopsis:

The workforce planning and education component has substantial significance in the economic structure due to its extreme importance in comprehensive economic planning. The State has given it prominent attention in its five year development plans since it is one of the cornerstones of the economic development, the pivotal and prime mover of the national economy and one of the production inputs. This study aims at shedding some light on the workforce, its development according to the divisions of the economic sectors, and highlighting the State's role in developing the workforce over the course of the five year development plans.

**Planning and Development of the
Manpower in the Kingdom of Saudi Arabia
Geography Study**

**Dr. Feryal Mohammed Al-Hajri
Associate Professor, Economic Geography, Faculty of
Girls' Arts, Dammam**

(٣)

(٣)

بورغ القوى العاملة في المجال العربي المعمول به من قبل الجنس وال النوع وال مهنة

بورس الموى العامل في المجال العربي المعروضية مصبه مجلس والبطاطا الإقتصادي بمد ١٣٩٤